**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ**  **ORDONANŢA DE URGENŢĂ**  **pentru modificarea articolului unic din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 51/2021 privind prorogarea termenelor prevăzute la art. II pct. 9 şi art. III din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum şi aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare** | | | | | | | | | |  |
|  | **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ**  Având în vedere dispozițiile Legii nr. 295/2020 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum şi aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, prin care s-a statuat preluarea de la Agenţia Naţională de Administrare Fiscală, Direcţia Generală de Administrare a Marilor Contribuabili şi direcţiile generale regionale ale finanţelor publice a activităţii de soluţionare a contestaţiilor formulate împotriva titlurilor de creanţă, precum şi a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal în cadrul Ministerului Finanţelor,  luând în considerare faptul că activitatea de soluţionare a contestaţiilor formulate împotriva titlurilor de creanţă, precum şi a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal este desfăşurată prin structuri organizate atât la nivelul aparatul propriu al Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală, cât şi la nivelul direcţiilor generale regionale ale finanţelor publice şi Direcţiei Generale de Administrare a Marilor Contribuabili, fapt pentru care preluarea activităţii de soluţionare a contestaţiilor nu se poate realiza în absenţa aprobării modificărilor şi completărilor actelor normative de organizare şi funcţionare a Ministerului Finanţelor şi Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală,  ţinând cont de faptul că activitatea de soluţionare a contestaţiilor are şi un rol regulator, în sensul că veghează asupra aplicării unitare a legislaţiei fiscale, cu implicaţii directe asupra colectării impozitelor şi taxelor datorate bugetului de stat, precum şi în stabilirea unei relaţii de încredere între contribuabil şi administraţia publică, preluarea activităţii trebuie să se desfăşoare fără sincope,  deoarece preluarea acestei activităţi reprezintă un proces laborios şi de durată, presupunând atât elaborarea unei legislaţii secundare/terţiare, cât şi efectuarea unor operaţiuni administrative şi organizatorice complexe,  având în vedere că neadoptarea măsurii de prorogare, în regim de urgenţă, a termenului de preluare a activităţii de soluţionare a contestaţiilor, în absenţa modificărilor organizatorice ale celor două instituţii, va conduce la blocaje în cazul activităţii de soluţionare a contestaţiilor, precum şi la prejudicierea drepturilor contribuabililor în lipsa posibilităţii acestora de a-şi exercita dreptul la apărare,  pentru evitarea unor disfuncționalități în ceea ce privește activitatea de soluționare a contestațiilor, cu legătură directă cu aplicarea legislației fiscale în vederea acordării unui tratament echitabil contribuabililor,  ținând cont de faptul că până în prezent nu au fost aprobate actele normative de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, cu modificările şi completările ulterioare, cu privire la organizarea și funcționarea Agenţiei Naționale de Administrare Fiscală (ANAF),  luând în considerare că situaţia prezentată întruneşte premisele unei situaţii urgente şi extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecinţe negative, în sensul că ar genera prejudicii atât asupra bugetului de stat, cât şi asupra drepturilor contribuabililor. | | | | | | | | | |  |
|  | **1. Descrierea situaţiei actuale** | I. Ministerul Finanțelor Publice este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce are ca obiect de activitate aplicarea Programului de guvernare şi contribuie la elaborarea şi implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând utilizarea pârghiilor financiare, în concordanţă cu cerinţele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.  În momentul actual sunt adoptate acte normative de nivel superior care impun modificări și completări ale prevederilor Hotărârii Guvernului nr.34/2009 privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Finanțelor Publice, după cum urmează:  1. Legea nr. 295/2020, la art. II – Dispoziții tranzitorii, punctul 9, dispune ca Ministerul Finanţelor Publice să preia, în termen de 6 luni, de la data publicării, de la Agenţia Naţională de Administrare Fiscală, Direcţia Generală de Administrare a Marilor Contribuabili şi direcţiile generale regionale ale finanţelor publice, activitatea de soluţionare a contestaţiilor formulate împotriva titlurilor de creanţă, precum şi a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal, posturile şi personalul aferent acesteia. Direcția generală de soluționare a contestațiilor urmează a fi preluată ca structură funcțională în cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor. Pentru asigurarea funcționalității activității de soluționare a constestațiilor se preiau corelativ din ANAF posturi pentru a asigura funcționalitatea structurilor suport necesare funcționării corespunzătoare acestei structuri.  În prezent, Ministerul Finanțelor are aprobat un număr maxim de posturi pentru aparatul propriu de 1715, exclusiv demnitarii.  Structura organizatorică a Ministerului Finanțelor este prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.34/2009, cu modificările și completările ulterioare.  2. Agenţia Națională de Administrare Fiscală (ANAF) este organizată și funcţionează în baza Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, cu modificările şi completările ulterioare, ca organ de specialitate al administraţiei publice centrale în subordinea Ministerului Finanţelor şi are ca obiect de activitate colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislaţiei privind impozitele, taxele, contribuţiile sociale şi alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, combaterea evaziunii fiscale, precum şi aplicarea în domeniul vamal a măsurilor specifice rezultate din Programul de guvernare şi din legislaţia în domeniul vamal.  Astfel, în realizarea funcțiilor sale, ANAF exercită și atribuția prevăzută la art.7 lit. A, punctul 25, respectiv "soluţionează contestaţiile şi plângerile prealabile formulate împotriva actelor emise în exercitarea atribuţiilor".  Activitatea de soluționare a contestațiilor este reglementată de Titlul VIII din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia organele de soluționare a contestațiilor soluționează contestaţiile formulate împotriva deciziilor de impunere, a actelor administrative fiscale asimilate deciziilor de impunere, a deciziilor pentru regularizarea situaţiei emise în conformitate cu legislaţia în materie vamală, a măsurii de diminuare a pierderii fiscale stabilită prin decizie de modificare a bazei de impunere, care au ca obiect impozite, taxe, contribuţii, datorie vamală, accesoriile aferente acestora, precum şi contestaţiile formulate împotriva deciziilor de reverificare.  În afară de activitatea de soluționare a contestațiilor, se întocmesc și se pun la dispoziția structurii care reprezintă Agenţia în fața instanțelor de judecată propuneri privind întâmpinările în dosarele având ca obiect decizii emise în soluționarea contestațiilor, precum și documentele necesare constituirii dosarului la instanță.  Prin Legea nr. 295/2020 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum şi aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, s-a statuat preluarea activității de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanţă, precum şi a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal în cadrul Ministerului Finanțelor și, în plus față de atribuțiile specifice în vigoare la acest moment, acesteia ii revin și următoarele:   * soluționarea contestațiilor formulate împotriva actelor care până la această modificare legislativă erau soluționate de organele fiscale emitente; * reexaminarea deciziei de soluționare în condițiile prevăzute de lege.   Activitatea de soluţionare a contestaţiilor formulate împotriva titlurilor de creanţă, precum şi a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal este desfășurată prin structuri organizate atât la nivelul aparatul propriu al Agenției, cât și la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili. | | | | | | | | |  |
|  | **11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoţite de elementele de identificare ale acestora** | Nu este cazul. | | | | | | | | |  |
|  | **2. Schimbări preconizate** | **Se propune prorogarea termenului** prevăzut la la art. II – Dispoziții tranzitorii, punctul 9 și la art. III – Dispoziții finale, din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu privire la **preluarea** **activității de soluţionare a contestaţiilor** formulate împotriva titlurilor de creanţă, precum şi a altor acte administrativ-fiscale emise de organul fiscal central de la data de 1 octombrie 2021 la data de 31 martie 2022.  Propunerea are în vedere evitarea unor disfuncționalități în ceea ce privește activitatea de soluționare a contestațiilor, cu legătură directă cu aplicarea legislației fiscale în vederea acordării unui tratament echitabil contribuabililor, precum și faptul că până în prezent nu au fost aprobate actele normative de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, cu modificările şi completările ulterioare, cu privire la organizarea și funcționarea ANAF, | | | | | | | | |  |
|  | **3. Alte informaţii** | Nu este cazul | | | | | | | | |  |
|  | **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** | | | | | | | | | |  |
|  | **1. Impactul macroeconomic** | | Nu este cazul. | | | | | | | |  |
|  | **11 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** | | Nu este cazul. | | | | | | | |  |
|  | **2. Impactul asupra mediului de afaceri** | | Nu este cazul. | | | | | | | |  |
|  | **21. Impactul asupra sarcinilor administrative** | | Nu este cazul. | | | | | | | |  |
|  | **22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** | | Nu este cazul. | | | | | | | |  |
|  | **3. Impactul social** | | Nu este cazul. | | | | | | | |  |
|  | **4. Impactul asupra mediului** | | Nu este cazul. | | | | | | | |  |
|  | **5. Alte informaţii** | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |  |
|  | **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** | | | | | | | | | |  |
|  | - mld. lei - | | | | | | | | | |  |
|  | **Indicatori** | | **Anul curent**  **2021** | **Următorii 4 ani** | | | | | | **Media pe 5 ani** |  |
|  | **2022** | | **2023** | | **2024** | **2025** |  |  |
|  | 1 | | 2 | 3 | | 4 | | 5 | 6 | 7 |  |
|  | **1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | a) buget de stat, din acestea: | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (i) impozit pe profit\* | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (ii) impozit specific unor activități | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (iii) impozit pe venit, | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | b) bugete locale: | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (i) impozit pe profit | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (i) contribuţii de asigurări | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | **2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | a) buget de stat, din acestea: | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (i) cheltuieli de personal | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (ii) bunuri şi servicii | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | b) bugete locale: | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (i) cheltuieli de personal | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (ii) bunuri şi servicii | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (i) cheltuieli de personal | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | (ii) bunuri şi servicii | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | **3) Impact financiar, plus/minus, din care:** | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | 1. a) buget de stat | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | 1. b) bugete locale | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | **4) Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | **5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | **6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** | |  |  | |  | |  |  |  |  |
|  | **7) Alte informaţii** | | Nu este cazul | | | | | | | |  |
|  | **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | |  |
|  | **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**  **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;**  **b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii** | | | | Nu este cazul | | | | | |  |
|  | **11) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice** | | | | Nu este cazul | | | | | |  |
|  | **2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | | | | Nu este cazul | | | | | |  |
|  | **3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | | | | Nu este cazul | | | | | |  |
|  | **4) Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** | | | | Nu este cazul | | | | | |  |
|  | **5) Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** | | | | Nu este cazul | | | | | |  |
|  | **6) Alte informaţii** | | | | Nu este cazul | | | | | |  |
|  | **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | |  |
|  | **1) Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** | | | | | | Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanţelor şi se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanţi ai organismelor interesate. | | | |  |
|  | **2) Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ** | | | | | | Nu este cazul. | | | |  |
|  | **3) Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** | | | | | | Nu este cazul. | | | |  |
|  | **4) Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** | | | | | | Nu este cazul | | | |  |
|  | **5) Informaţii privind avizarea de către:** | | | | | |  | | | |  |
|  | **a) Consiliul Legislativ** | | | | | | Prezentul proiect se avizează de către Consiliul Legislativ. | | | |  |
|  | **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării** | | | | | | Nu este cazul. | | | |  |
|  | **c) Consiliul Economic şi Social** | | | | | | Prezentul proiect se avizează de către Consiliul Economic și Social. | | | |  |
|  | **d) Consiliul Concurenţei** | | | | | | Nu este cazul. | | | |  |
|  | **e) Curtea de Conturi** | | | | | | Nu este cazul. | | | |  |
|  | **6) Alte informaţii** | | | | | | Nu este cazul. | | | |  |
|  | **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | | | | |  |
|  | **1) Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanţelor şi se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanţi ai organismelor interesate. | | | |  |
|  | **2) Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** | | | | | | Nu este cazul. | | | |  |
|  | **3) Alte informaţii** | | | | | | Nu este cazul. | | | |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | |
| **1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** | Nu este cazul. |
| **2) Alte informaţii** | Nu este cazul. |

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernuluipentru pentru modificarea articolului unic din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 51/2021 privind prorogarea termenelor prevăzute la art. II pct. 9 şi art. III din Legea nr. 295/2020 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum şi aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare.

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Dan VÎLCEANU**

**AVIZAT FAVORABIL**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Lucian Nicolae BODE**