EXPUNERE DE MOTIVE

###### Secţiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fondurilor europene |

**Secţiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Descrierea situaţiei actuale | Având în vedere că programele de preaderare - PHARE, ISPA și SAPARD au fost închise/se află în faza finală de închidere cu Comisia Europeană (CE), este necesară efectuarea de reglaje financiare cu bugetul de stat.Principala dificultate cu care se confruntă structurile de implementare pentru Programul ex-ISPA constă în identificarea unor surse de finanțare pentru reîntregirea sumelor de la bugetul de stat, utilizat în situația indisponibilității temporare a fondurilor de la CE, rămas nereîntregit după primirea de la CE a sumelor aferente soldurilor finale. Astfel, această operațiune de reîntregire se va realiza prin includerea în bugetele proprii ale ordonatorilor principali de credite cu rol de structură de implementare pentru măsurile ex-ISPA, a sumelor: - aferente cheltuielilor constatate neeligibile de către autoritățile de audit și care sunt în imposibilitate de recuperare, inclusiv ca urmare a anulării titlurilor de creanță prin hotărâri judecătorești,  - rezultate din debalansarea surselor de finanțare a proiectelor ca urmare a efectuării plăților către contractori/furnizori din fondurile de cofinanțare paralela în procente diferite față de cele stabilite în memorandumurile de finanțare pentru măsurile ex-ISPA.De asemenea, se impune necesitatea introducerii unor prevederi care să permită restituirea la bugetul de stat a sumelor disponibile în contul 50.29 *Disponibil din sume de la bugetul de stat pentru finanțare proiecte în cazul indisponibilității temporare de fonduri ISPA*, precum și a sumelor disponibile în contul 54.01.03.00 *Disponibil de la bugetul de stat reprezentând prefinanțări și fonduri în cazul indisponibilităților temporare aferente instrumentelor structurale,* ca urmare a reîntregirii sumelor în aceste conturi din alocările bugetare ale ordonatorilor principali de credite.Precizăm că, în prezent, nu există prevederi care să stabilească destinația sumelor rămase disponibile în conturile aferente fondurilor de preaderare deschise la banca comercială și la Trezoreria Statului. Astfel, se impune reglementarea în cuprinsul actului normativ a destinației sumelor care rămân disponibile în conturile deschise pe numele Ministerului Finanțelor (MF) - Autoritatea de Certificare și Plată (ACP), inclusiv a celor provenite din sumele utilizate de la poziția distinctă ”Transferuri aferente Fondului Național de Preaderare” din bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale (MF-AG), după achitarea notelor de debit către CE, cu ocazia închiderii programelor PHARE, ISPA și SAPARD.Transferul sumelor la bugetul de stat, pe codul de identificare fiscală al MF în aplicarea prevederii legale propuse, poate fi efectuat atât de ACP din cadrul MF, cât și de structurile de implementare (adică de agențiile de implementare care funcționează în cadrul sau în subordinea, după caz, a MIPE, MDLPA, MT, MADR) ale programelor PHARE, ISPA, SAPARD, fiecare pentru propriile conturi deschise in banca comercială, dar pentru care ACP-MF este titular de cont, iar respectivele agenții au drept de operare în conturile deschise pentru acestea din urmă.Totodată, menționăm că, având în vedere închiderea programului SAPARD, este necesară reglementarea obligativității de alocare a sumelor în bugetul MADR (ordonator de credite pentru structura de implementare a programului) pentru a fi returnate la bugetul de stat-bugetul MF-AG. Din acesta din urmă au fost inițial plătite sume pentru a reîntregi Contul Euro SAPARD cu debite nerecuperate de la beneficiarii debitori în termen de doi ani de la constituire. Ca urmare a deciziilor definitive ale instanțelor de judecată în favoarea beneficiarilor rezultă imposibilitatea recuperării sumelor datorate MF-AG, fiind necesară alocarea acestora în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în scopul reîntregirii bugetului MF-AG. În conformitate cu prevederile art. 14.2.8 din Secțiunea A a Anexei Acordului Multianual de Finanțare (MAFA), aprobat prin Legea nr. 316/2001 pentru ratificarea Acordului multianual de finanțare dintre Guvernul României şi Comisia Comunităților Europene, semnat la Bruxelles la 2 februarie 2001, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la anularea contribuției comunitare la împlinirea a doi ani de la constituirea debitelor, aceasta presupune în practică reîntregirea de la bugetul de stat a contului aferent contribuției comunitare datorate Comisiei Europene (ESA) pentru respectivele debite nerecuperate de la beneficiari în termenul menționat. Ulterior recuperării de la debitori, sumele respective se restituie bugetului de stat.În procesul de închidere a programului SAPARD, ca urmare a corespondenței cu autoritățile române, CE a emis *Decizia de punere în aplicare nr. 8019/23.11.2020 privind cheltuielile imputabile Programului SAPARD de către România în perioada 2001-2009 și de stabilire a soldului final care trebuie plătit sau recuperat*. Sumele datorate de România conform Deciziei menționate:* au fost achitate integral în data de 25 martie 2021, ca urmare a notei de debit finale emisă de CE;
* iau în considerare si debitele cărora li s-au aplicat prevederile art. 14.2.8 mai sus amintit, însă numai până la data de 31.12.2016, conform clarificărilor primite de la CE în 2020.

Totuși, în lipsa unor reglementări detaliate/specifice din punctul de vedere al termenului limită de aplicare a prevederilor art. 14.2.8, acestea au continuat să fie aplicate de structurile naționale de implementare a programului, conform cadrului legal si procedural, și după data de 31.12.2016, iar sumele cu care a fost reîntregit ESA și care nu au mai fost solicitate spre returnare de către CE sunt parte a disponibilului acestui cont rămas după achitarea notei de debit și pentru care este necesară stabilirea destinației prin prezentul proiect de lege.În același timp, pentru debitele constituite sau care vor fi constituite în cadrul programului, în baza prevederilor OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea şi sancţionarea neregulilor apărute în obţinerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, pentru care termenul de doi ani nu s-a împlinit înainte de intrarea în vigoare a prezentei propuneri de modificare a OUG 63/1999, nu mai este necesară aplicarea prevederilor art. 14.2.8 al MAFA (reîntregirea ESA din sume de la bugetul de stat) întrucât debitele respective nu mai sunt datorate CE, iar după recuperarea efectivă de la beneficiari destinația acestora trebuie stabilită în prezentul proiect de act normativ.Prin urmare, deși MAFA este un acord internațional a cărui valabilitate nu s-a încheiat, reglajele cu CE sunt deja finalizate, programul SAPARD fiind considerat închis de către CE după achitarea notei finale de debit (25.03.2021). De aceea, prevederile art. 14.2.8 din secțiunea A a Anexei acestuia nu mai au practic obiect/aplicabilitate, fiind necesară reglementarea expresă a acestui aspect prin prezenta propunere de lege, având în vedere că MAFA a devenit aplicabil în urma ratificării prin Legea nr.316/2001.Menționăm că, luând în considerare închiderea programelor operaționale aferente perioadei de programare 2007-2013, nu mai este necesar a fi realocate sume pentru plata prefinanţării/continuării finanțării proiectelor în cadrul programelor operaționale, în cazul indisponibilității temporare a fondurilor din instrumentele structurale din disponibilitățile aflate în contul 50.29 *Disponibil din sume de la bugetul de stat pentru finanțare proiecte în cazul indisponibilității temporare de fonduri ISPA*. Astfel, aceste sume pot fi virate la bugetul de stat. De asemenea, s-a constatat necesitatea reîntregirii sumelor utilizate din fondul de indisponibilități temporare aferent perioadei de programare 2007-2013 și pentru care nu se mai primesc rambursări de la CE. Ca urmare se impune elaborarea unor reglementări care să asigure o justă repartizare a responsabilităților în cadrul sistemului de implementare a fondurilor europene 2007-2013.  |
| 11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau anexa creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.Schimbări preconizate | Prezentul act normativ modifică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum şi a fondurilor de cofinanțare aferente acestora și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale şi utilizarea acestora pentru obiectivul convergență. Principalele aspecte reglementate sunt:* crearea temeiul legal de asigurare de sume de la bugetul de stat prin bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de structuri de implementare ale programelor ISPA și SAPARD, necesare regularizării fondurilor plătite în primă instanță de la poziția bugetară a MF – AG, rămase nereîntregite, precum și sume care nu au fost recuperate de la debitori și care au fost achitate Comisiei Europene, în vederea returnării/restituirii acestora la bugetul MF - AG, din care au fost achitate;

crearea temeiul legal de asigurare a sumelor de la bugetul de stat prin bugetul ordonatorului de credite cu rol de autoritate de management necesare restituirii fondurilor utilizate temporar din fondul de indisponibilități temporare aferent instrumentelor structurale 2007-2013, care ulterior vor fi transferate în contul 54.01.03.00 Disponibil de la bugetul de stat reprezentând prefinanțări și fonduri în cazul indisponibilităților temporare aferente instrumentelor structurale; introducerea unor mecanisme prin care să se asigure transferul la bugetul de stat al sumelor disponibile în conturile aferente fondului de indisponibilități temporare aferent ISPA și fondului de indisponibilități temporare aferent instrumentelor structurale 2007-2013 deschise la nivelul Ministerului Finanțelor, urmare a reîntregirii sumelor în aceste conturi; posibilitatea transferului la bugetul de stat a sumelor disponibile în conturile deschise pe numele MF-ACP după achitarea ultimelor note de debit ale CE pentru programele pentru programele PHARE si ISPA la bancă comercială și la Trezoreria Statului, începând cu data de închidere a programului SAPARD comunicată de Comisia Europeană, nu se mai aplica prevederile art. 14.2.8 din Secțiunea A – Management Financiar din Acordul Multianual de Finanțare, aprobat prin Legea nr. 316/2001, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește anularea contribuției comunitare la împlinirea a doi ani de la constituirea debitelor. Prezentul proiect de act normativ conține măsuri care conduc la efectuarea de reglaje la nivelul bugetului de stat, ținând cont de rolul si responsabilitățile fiecărui ordonator principal de credite stabilite în cadrul mecanismelor utilizării sumelor aferente fondului de indisponibilități temporare, atât pentru fondurile aferente programelor PHARE, ex-ISPA, SAPARD cât și pentru programele aferente perioadei de programare 2007-2013.  |
| 3.Alte informații | Nu este cazul. |

**Secţiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impact asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Implicaţii sociale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impact asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | An curent | Următorii 4 ani | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:a)bugetul de stat, din acesta:-impozit pe profit-impozit pe venitb)bugete locale:-impozit pe profitc)bugetul asigurărilor sociale-contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:a)bugetul de stat, din acesta:-cheltuieli de personal-bunuri şi serviciib)bugete locale:-cheltuieli de personal-bunuri şi serviciic)bugetul asigurărilor sociale-cheltuieli de personal-bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care:a) buget de statb)bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterilor de cheltuieli | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informaţii | Operațiunile reglementate prin prezentul proiect de act normativ nu au impact bugetar, deoarece sumele alocate în bugetele ordonatorilor principali de credite necesare reîntregirii fondurilor utilizate temporar din conturile de disponibil de sume de la bugetul de stat pentru continuarea finanțării proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene, se transferă ulterior către bugetul de stat, cel târziu până la sfârșitul fiecărui exercițiu financiar, corespunzător poziției bugetare de venituri pentru sume provenite din finanțarea anilor precedenți, pe codul de identificare fiscală al Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale.”Sumele necesare a fi asigurate prin bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management/autoritate de implementare sunt estimate la 78.074.300 lei din care:- suma de 874.300 lei este aferentă programului SAPARD și se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în limita prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație;- suma de 49.600.000 este aferentă programului ISPA se asigură de la bugetul de stat prin bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de implementare în limita prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație;- suma de 27.600.000 lei este aferentă anvelopei financiare 2007-2013 și reprezintă datorii la fondul de indisponibilități temporare ale POS CCE si POAT și se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în limita prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație. |

**Secţiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | Prezentul proiect de act normativ modifică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum şi a fondurilor de cofinanțare aferente acestora și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale şi utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.  |
| 1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, instituite de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectivul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurențeie) Curtea de Conturi | Este necesar avizul Consiliului Legislativ. |
| 6.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Secţiunea a 7-a Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice. |
| 2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţeanului sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 8- a. Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administrative publice centrale şi/sau locale-înfiinţarea sau extinderea competenţei instituţiilor existente
 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Faţă de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fondurilor europene, pe care îl supunem aprobării.

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ALEXANDRU NAZARE**

**Avizat:**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

**Cristian GHINEA**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Attila CSEKE**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Nechita-Adrian OROS**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**Stelian-Cristian ION**