**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea 1****Titlul actului normativ**HOTĂRÂRE pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 282/2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susţinere a întreprinderilor mici şi mijlocii şi a întreprinderilor mici cu capitalizare de piaţă medie - IMM INVEST ROMÂNIA |  |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |  |
|  1.Descrierea situației actuale | Programul IMM INVEST ROMÂNIA a fost operaționalizat începând cu data de 1 mai 2020, până în prezent fiind efectuate mai multe intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018 și asupra normelor metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.282/2020, cu modificările și completările ulterioare, care au avut ca scop efectuarea unor recalibrări și reglaje, precum și eliminarea unor bariere în implementare și rezolvarea unor aspecte izvorâte din practica acordării de garanții și a ajutoarelor de stat în cadrul programului. Prin operaționalizarea programului guvernamental de garantare în numele și în contul statului, precum și a schemei de ajutor de stat asociate acestuia, a fost instituit un mecanism integrat multianual de încurajare și stimulare a dezvoltării IMM-urilor prin acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, cu costuri de finanțare și garantare zero. Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.16/10.03.2021 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.252/12.03.2021 au fost aduse modificări și completări Programului IMM INVEST ROMÂNIA, în sensul aprobării, în cadrul Programului a Subprogramului de susţinere a întreprinderilor mici şi mijlocii şi a întreprinderilor mici cu capitalizare de piaţă medie, din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii şi sectorului alimentar AGRO IMM INVEST, a plafonului de garantare pentru Programul IMM INVEST ROMÂNIA aferent anului 2021 în suma de 15.000.000.000 lei, din care pentru Subprogramul AGRO IMM INVEST plafonul este de 1.000.000.000 lei, a prelungirii Schemei de ajutor de stat aferente Programului până la data de 30 iunie 2021 și a plății grantului acordat conform Schemei de ajutor de stat care se poate efectua până la data de 30 iunie 2022.Ca urmare a prelungirii valabilității Cadrului temporar până la data de 31 decembrie 2021, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.67/29.06.2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.644/30.06.2021, au fost aduse modificări și completări Programului IMM INVEST ROMÂNIA, după cum urmează:1. A fost prelungită valabilitatea schemei de ajutor de stat până la data de 31 decembrie 2021, respectiv perioada până la care se pot selecta beneficiarii și se pot emite contracte de garanție/acorduri de finanțare, urmând ca plata grantului să se facă până la data de 31 decembrie 2022.
2. În cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST a fost modificată valoarea plafoanelor

de ajutor de stat în sensul creșterii acestora la 270.000 euro pentru fiecare întreprindere care îşi desfăşoară activitatea în sectorul pescuitului şi acvaculturii, 225.000 euro pentru fiecare întreprindere care îşi desfăşoară activitatea în domeniul producţiei primare de produse agricole, respectiv 1.800.000 euro pentru fiecare întreprindere care îşi desfăşoară activitatea în sectorul alimentar în conformitate cu prevederile Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de Covid-19.1. A fost crescut plafonul la 1.800.000 euro și pentru celelalte întreprinderi eligibile în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA.
2. De asemenea s-a dimensionat cuantumul împrumuturilor în funcție de necesarul de lichidități și de dimensiunea întreprinderii, si anume 18 luni în cazul IMM-urilor respectiv 12 luni în cazul întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie.

În cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA, de la debutul Programului și până la data de 28.06.2021 s-au emis un număr de 29.522 garanții în valoare de 14.830.724.677,72 lei, din care: numărul total al garanțiilor emise aferente Programului IMM INVEST ROMÂNIA este de 29.090 în valoare totală de 14.366.225.257,32 lei, iar în cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST s-au emis un număr de 432 garantii, în valoare de 464.499.420,40 lei. Totodată, precizăm că din numărul total de 29.522 garanții emise, la data prezentei, 15 IMM-uri au intrat în procedură de insolvență, iar Ministerul Finanțelor a efectuat o singură plată a valorii de executare a garanției în suma de 277.305,42 lei. |
| 2.Schimbări preconizate |  În contextul modificărilor aduse prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.67/29.06.2021, este necesară corelarea prevederilor din legislația secundară aferentă Programului, prin introducerea la nivelul normelor de aplicare a modificărilor aduse prin Ordonanță, precum și reglementarea unor situații apărute în implementarea Programului, astfel:* modificarea criteriului prevăzut la articolul 1, pct.iii) de la lit.a) a alineatului (1), în sensul determinării necesarului de lichiditate care poate include atât costuri cu capital de lucru, cât şi costurile cu investiţiile, cu condiţia prezentării unor documente justificative de către beneficiar, situaţie în care cuantumul împrumutului nu poate depăşi nevoile de lichidităţi de la momentul acordării pentru următoarele 18 luni în cazul IMM-urilor sau pentru următoarele 12 luni în cazul întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, față de situația reglementată anterior, respectiv 18 luni pentru toate categoriile de întreprinderi;
* se propune modificarea termenului de transmitere a formularelor de raportare de către bănci până la data de 15 ale lunii curente, pentru luna anterioară, pentru raportarea privind valoarea de plată a grantului - componenta de dobândă, în loc de data de 7 ale lunii prevăzută în cadrul art. 1 alin. (9) din Hotărârea Guvernului nr.282/2020, cu modificările și completările ulterioare, întrucât lunar există un număr foarte mare de dosare de solicitare garanții de stat în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA și a Subprogramului AGRO IMM INVEST;
* se propune acomodarea la nivelul normelor a dispozițiilor din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.67/2021 care au modificat valabilitatea schemei de ajutor de stat în sensul în care perioada de selecție a beneficiarilor și de emitere a scrisorilor de garanție/acorduri de finanțare va fi până la 31 decembrie 2021, iar perioada în care se poate efectua plata grantului va fi cuprinsă între data operaționalizării Programului şi data de 31 decembrie 2022;
* mărirea plafoanelor ajutoarelor de stat acordate întreprinderilor mici şi mijlocii, întreprinderilor mici cu capitalizare de piaţă medie, precum şi fermierilor din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii şi sectorului alimentar, inclusiv componenta nerambursabilă de maximum 10% din valoarea finanţării garantate, astfel: 270.000 euro pentru fiecare întreprindere care îşi desfăşoară activitatea în sectorul pescuitului şi acvaculturii, 225.000 euro pentru fiecare întreprindere care îşi desfăşoară activitatea în domeniul producţiei primare de produse agricole, respectiv 1.800.000 euro pentru fiecare întreprindere care îşi desfăşoară activitatea în sectorul alimentar;
* reglementarea posibilității ca instituțiile de credit înscrise în Program să poată beneficia de plafon de garantare în situația în care în anul precedent au avut plafon de garantare dar nu au emis garanții;
* clarificarea unor aspecte legate de codurile CAEN aferente domeniilor neeligibile în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA, precum și renumerotarea corespunzătoare a articolului 10 din HG nr.282/2020, cu modificările și completările ulterioare;
* reformularea art. 16, alin (2) din HG nr.282/2020, cu modificările și completările ulterioare, pentru reglementarea situației în care există solicitări de prelungire a valabilității garanției de stat, cu menținerea sau diminuarea valorii garanției, astfel se propune ca acestea să fie soluționate în baza unui act adițional la contractul de garantare, acest tip de prelungire nefiind condiționată de existența plafonului de garantare pentru anul în curs;
* la Art.II s-au introdus prevederi tranzitorii, care reglementează modalitatea de aplicare a dispozițiilor prezentei Hotărâri de Guvern în cazul solicitărilor de acordare a creditelor garantate depuse și aflate în curs de soluționare până la data de 30 iunie 2021 cărora li se aplică prevederile legale aflate în vigoare la data depunerii lor.
 |
| 3.Alte informaţii | Principalele avantaje ale Programului: În data de 30 iunie 2021 Comisia Europenă (COM) a aprobat decizia în cazul S.A. 63354 (2021/N) - România COVID-19, a treia modificare a schemei IMM INVEST (S.A. 56895) pentru prelungirea valabilității Schemei de ajutor de stat până la 31 decembrie 2021, respectiv majorarea plafoanelor de ajutor de stat acordate beneficiarilor Schemei de ajutor de stat pentru susţinerea activităţii IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19. |
| Secțiunea a 3-aImpactul socio-economic al prezentului act normativ |  |
| 1. 1. Impactul macroeconomic
 | Prin acest Program se are în vedere asigurarea resurselor financiare necesare întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pentru traversarea perioadei de influență a răspândirii virusului SARS-CoV2.Totodată, acest Program va contribui la menținerea locurilor de muncă existente la nivelul întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie și la asigurarea continuității activității acestora, cu plata impozitelor, contribuțiilor și taxelor datorate bugetului de stat și celorlalte bugete. |
| 1^1. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat  | Programul propus se implementează prin intermediul unei scheme de ajutor de stat. Schema de ajutor de stat a fost notificată la C.E. în temeiul art. 107 alin. 3 lit. b) din Tratatul de funcționare a Uniunii și aprobată în data de 10.04.2020 și are ca obiectiv remedierea unei perturbări grave a economiei, în cazul de față susținerea financiară a IMM-urilor în actualul context de criză generat de pandemia de coronavirus. |
| 1. Impactul asupra mediului de afaceri
 | Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin înlesnirea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, pentru stabilizarea situației IMM-urilor afectate de criza economică. Prin implementarea măsurilor propuse se vor obține efecte antrenante în economie, cu utilizarea unui minim de resurse publice. |
| 2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.2. Impactul asupra intreprinderilor mici si mijlocii | Prezentul act normativ se adresează tuturor categoriilor de IMM-uri, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea accesului la finanțare pe perioada efectelor datorate răspândirii virusului SARS-CoV2. |
| 3.Impactul social | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4.Impactul asupra mediului | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| Secţiunea a 4-aImpactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani) |  |
|  Indicatori | An curent | Următorii 4 ani | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Impact previzionat | 2021(mil lei) | 2022(mil lei) | 2023(mil lei) | 2024(mil lei) | 2025(mil lei) |  |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:a)bugetul de stat, din acesta:-impozit pe profit-impozit pe venitb)bugete locale:-impozit pe profitc)bugetul asigurărilor sociale-contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a cheltuielilor bugetare.Garanțiile acordate în cadrul plafonului alocat majorează datoria publică guvernamentală. |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:a)bugetul de stat, din acesta:-cheltuieli de personal-bunuri şi serviciib)bugete locale:-cheltuieli de personal-bunuri şi serviciic)bugetul asigurărilor sociale-cheltuieli de personal-bunuri şi servicii | Modificarea plafoanelor maxime reprezentând ajutor de stat nu necesită modificarea bugetului schemei de ajutor de stat. |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care:a) buget de statb)bugete local |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterilor de cheltuieli | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul |
| 7. Alte informaţii | La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice. Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu a fost recuperată în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută și reprezintă cheltuială a bugetului de stat, cu încadrare în prevederile bugetare anuale și în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.  |
| Secțiunea a 5-aEfectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare |  |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | Se modifică Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1886/2020 privind aprobarea mecanismului financiar de transfer al sumelor aferente granturilor cuvenite beneficiarilor în cadrul Schemei de ajutor de stat pentru susţinerea activităţii IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 din bugetul Ministerului Finanţelor Publice - Acţiuni generale către Fondul Naţional de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici şi Mijlocii - S.A. - IFN, a modelului Convenţiei privind implementarea Programului de susţinere a întreprinderilor mici şi mijlocii "IMM INVEST ROMÂNIA", a modelului Convenţiei de garantare şi plată a granturilor, al contractului de garantare, al înscrisului, precum şi pentru stabilirea nivelului comisionului de risc şi al comisionului de administrare pentru anul 2020. |
| 11. Compatibilitatea actului normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea actului normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| Secţiunea a 6-aConsultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ |  |
| 1.Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, instituite de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul a fost elaborat în colaborare cu mandatarul desemnat al statului român, respectiv FNGCIMM. |  |
| 2.Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectivul actului normativ | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |  |
| 3.Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care actul normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative |  |  |
| 4.Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |  |
| 5.Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul legislativb)Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic)Consiliul Economic şi Sociald)Consiliul Concurenţei e)Curtea de Conturi | a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic şi Social.d) Este necesar avizul Consiliului Concurenței.e) Nu este cazul |  |
| 6.Alte informaţii | Nu au fost identificate |  |
| Secţiunea a 7-aActivități de informare publică privind elaborarea şi implementarea prezentului act normativ |
| 1.Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotãrârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Finanțelor.Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost inițiat în condițiile art.7 alin (13) din Legea nr.52/2003. |  |
| 2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţeanului sau diversităţii biologice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |  |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate |  |
|  Secţiunea a 8-aMăsuri de implementare |
| 1.Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autorităţile administrative publice centrale şi/sau locale-înfiinţarea sau extinderea competenţei instituţiilor existente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2.Alte informaţii | Nu au fost identificate |

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 282 /2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susţinere a întreprinderilor mici şi mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, prezentat alăturat.

FLORIN-VASILE CÎȚU, Prim-Ministru

MINISTRUL FINANȚELOR, INTERIMAR

Avizăm:

MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI MINISTRUL AGRICULTURII ȘI

 ȘI TURISMULUI DEZVOLTĂRII RURALE

 **Claudiu Iulius-Gavril NĂSUI Nechita-Adrian OROS**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

**Stelian- Cristian ION**

 **Agenția Națională de Administrare Fiscală**

at

**Ministerul Finanțelor Agenția Națională de Administrare Fiscală**

Marius ZINCA, Secretar General Mirela CĂLUGĂREANU, Președinte

ATTILA GYÖRGY, Secretar de Stat

 **Direcția Generală de Reglementare a Colectării Creanțelor Bugetare**

 Monica Negruțiu, Director General

 **Direcția Generală Juridică**

 Alexandru Luchici, Director General

**Direcția Generală Trezorerie și Datorie Publică**

Diana POPESCU , Director general

Mihaela Demetriuc, Director general adjunct

Bogdan Zincă, Șef serviciu

Lucian Lazăr PARASCHIVESCU, Director general adjunct

Oana MUȘAT, Șef serviciu

Manuela Vitănescu, Consilier

Sorina Moroianu, Consilier

**Direcția Generală Ajutor de Stat**

Irina AVRAM, Director general

**Direcția Generală de Sinteză a Politicilor Bugetare**

Ioana BURLĂ, Director general

**Direcția Generală Juridică**

Mădălina Gheorghe, Director General