**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Secțiunea 1  Titlul proiectului de act normativ  **HOTĂRÂRE**  privind stabilirea atribuţiilor generale în efectuarea inspecțiilorla instituții publicede către Ministerul Finanțelor, precum și a atribuțiilor structurii de specialitate în soluționarea plângerii prealabile formulată împotriva actului administrativ emis de organele de inspecție economico-financiară ca urmare a inspecțiilor efectuate la instituții publice | | | | | | |
| Secțiunea a 2-a  Motivul emiterii actului normativ | | | | | | |
| 1. Descrierea situației actuale | Ministerul Finanțelor efectuează acțiuni de inspecție la instituții publice în baza prevederilor art. 22 din Ordonanţa Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial şi controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare.  Împotriva actului administrativ emis ca urmare a inspecției efectuate la instituțiile publice se poate formula plângere prealabilă, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.  Plângerea prealabilă se depune la structura care a efectuat inspecţia iar soluționarea acesteia se face, prin decizie motivată, de Ministerul Finanțelor, prin structura de specialitate în soluționarea plângerii prealabile, iar, împotriva deciziei de soluționare a plângerii prealabile se poate formula acțiune în instanță, în conformitate cu prevederile Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.  Legea nr. 133/2021 pentru modificarea şi completarea Ordonanţei Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial şi controlul financiar preventiv,publicată în Monitorul Oficial al României nr. 501/13.05.2021, Partea I a dispus la art. IV: *„Ministerul Finanţelor elaborează hotărârile prevăzute la art. 22 alin. (5) şi (9) din Ordonanţa Guvernului nr. 119/1999, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi cu modificările şi completările aduse prin prezenta lege, pe care le supune spre adoptare Guvernului în termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi.”*  Art. 22 alin. (5) și alin. (9) din Ordonanţa Guvernului nr. 119/1999, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, prevede:*„(5) Stabilirea atribuţiilor generale în efectuarea inspecţiilor se aprobă prin hotărâre a Guvernului, iar atribuţiile de detaliu, fluxul informaţional şi metodologia de lucru, prin ordin al ministrului finanţelor. (9) Atribuţiile structurii de specialitate în soluţionarea plângerii prealabile formulate împotriva actelor administrative emise de organele de inspecţie economico-financiară ca urmare a inspecţiilor efectuate la instituţii publice se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”*  În prezent, actul normativ dat în executarea Ordonanţei Guvernului nr. 119/1999 este HotărâreaGuvernului nr. 1257/2012privind organizarea inspecţiilor şi stabilirea atribuţiilor generale în efectuarea acestora în vederea aplicării Ordonanţei Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial şi controlul financiar preventiv. | | | | | |
| 2.Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea atribuțiunilor generale precum și a drepturilor aparatului de inspecţie economico-financiară, în vederea aplicării prevederilor art. 22 din Ordonanţa Guvernului nr. 119/1999.  Totodată, prin proiectul de act normativ se stabilesc atribuțiile structurii de specialitate în soluționarea plângerii prealabile formulată împotriva actului administrativ emis de organele de inspecție economico-financiară ca urmare a inspecțiilor efectuate la instituții publice, respectiv:  - soluționează plângerea prealabilă prin emiterea unei decizii;  - soluționează cererea de retragere a plângerii prealabile prin emiterea unei decizii prin care se ia act de renunţarea la plângerea prealabilă;  - îndreaptă erorile materiale de ordin formal din decizia de soluționare a plângerii prealabile, prin emiterea unei decizii de rectificare;  - verifică dacă plângerea prealabilă cuprinde: datele de identificare ale contestatorului, obiectul, motivele de fapt și de drept, dovezi pe care se întemeiază, semnătura contestatorului;  - verifică conținutul dosarului plângerii prealabile;  - verifică dacă plângerea prealabilă este depusă cu respectarea termenului legal;  - analizează plângerea prealabilă în raport de susţinerile părţilor, de dispoziţiile legale invocate de acestea şi de documentele existente la dosarul cauzei și o soluționează în limitele sesizării;  - verifică dacă există excepții de procedură sau de fond;  - verifică motivele de fapt şi de drept care au stat la baza emiterii actului administrativ atacat;  - emite decizia de soluționare a plângerii prealabile în formă scrisă, în următoarea structură: preambul, considerente, dispozitiv;  - întocmește decizia de soluționare a plângerii prealabile, în patru exemplare, decizie care se semnează de ministrul finanțelor sau de persoana împuternicită, și o comunică contestatorului și organului de inspecție economico-financiară, emitent al actului administrativ contestat. | | | | | |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |
| Secțiunea a 3-a  Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | Adoptarea prezentei hotărâri va conduce la clarificarea atribuțiilor organului de inspecție economico-financiară și a structurii de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor în soluționarea plângerii prealabile formulate împotriva actului administrativ emise de organele de inspecție economico-financiară ca urmare a inspecțiilor efectuate la instituții publice. | | | | | |
| 1.1.Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2.1 Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |
| Secțiunea a 4-a  Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) | | | | | | |
| Indicatori | Anul  Curent | Următorii  4 ani | | | | Media  pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugetele locale:  i) impozit pe profit  c)bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuții de asigurări | - | - | - | - |  | - |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,  plus/minus, din care:   1. buget de stat, din acesta:   (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor  veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |
| Secțiunea a 5-a  Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | a) Se abrogă HotărâreaGuvernului nr. 1257/2012privind organizarea inspecţiilor şi stabilirea atribuţiilor generale în efectuarea acestora în vederea aplicării Ordonanţei Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial şi controlul financiar preventiv;  b) Se va elabora ordin al ministrului finanțelor referitor la conținutul actelor de control, metodologia de lucru și fluxul informaţional. | | | | | |
| 1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |
| Secțiunea a 6-a  Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Informatii privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul. | | | | | |
| 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritățiloradministrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4.Consultările desfășurate  în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5.Informații privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de conturi | Proiectul se supune avizului Consiliului Legislativ. | | | | | |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |
| Secțiunea a 7-a  Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor. | | | | | |
| 2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3.Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |
| Secțiunea a 8-a  Măsuri de implementare | | | | | | |
| 1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre privind stabilirea atribuţiilor generale în efectuarea inspecțiilorla instituții publicede către Ministerul Finanțelor, precum și a atribuțiilor structurii de specialitate în soluționarea plângerii prealabile formulată împotriva actului administrativ emis de organele de inspecție economico-financiară ca urmare a inspecțiilor efectuate la instituții publice

**MINISTRUL FINANŢELOR,**

**DAN VÎLCEANU**

**AVIZAT FAVORABIL**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**STELIAN-CRISTIAN ION**