**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

**Secţiunea 1**

**Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  privind modificarea Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării |

**Secţiunea a 2-a**

**Motivul emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Instituția administrării speciale este reglementată în prezent de *Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării*, cu modificările și completările ulterioare în aplicarea căruia a fost emisă *Hotărârea Guvernului nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale*, cu modificările si completările ulterioare, si a *Legii nr. 137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizării*. Potrivit acestui cadru legislativ, administrarea specială în perioada de privatizare se instituie la societățile la care statul sau o autoritate a administrației publice locale deține un pachet majoritar de acțiuni și la filialele acestora aflate în procesul de privatizare, prin ordin al conducătorului instituției publice implicate sau prin hotărârea autorității administrației publice locale.  Pe perioada administrării speciale se instituie și procedura de supraveghere financiară a societății de către instituția publică implicată, constând în obligația societății de a efectua toate plățile către creditorii bugetari, furnizorii de utilități, creditorii comerciali, după un grafic întocmit de aceasta și administratorul special, în scopul reducerii gradului de îndatorare.  Având în vedere acest aspect, este necesară abrogarea dispozițiilor care reglementează administrarea specială și supravegherea financiară la societățile cu capital de stat aflate în proces de privatizare.  Procedura de administrare specială în perioada de privatizare presupune administrarea societății de către un administrator special, în baza mandatului acordat de către instituția publică implicată; prin acest mandat se stabilesc, în funcție de situația economico-financiară a societății și de strategia de privatizare, măsurile excepționale care trebuie luate la societate în perioada premergătoare anunțului de ofertă, cu referire la:  a) divizări, fuziuni, vânzări de active;  b) aplicarea unor programe de restructurare cu/sau fără reducere de personal;  c) externalizări/transferuri de activități și/sau active cu caracter social;  d) conversia în acțiuni a unor creanțe certe, lichide și exigibile;  e) respectarea disciplinei economico-financiare și a graficelor de reeșalonare a datoriilor restante către furnizorii de servicii;  f) orice alte măsuri care duc la sporirea atractivității societăților comerciale la privatizare.  De la data instituirii procedurii de administrare specială în perioada de privatizare, la societate se aplică următoarele măsuri excepționale:  - creditorii bugetari, la solicitarea administratorului special, ridică toate sarcinile care grevează asupra activelor societății care urmează a fi vândute, externalizate sau transferate, în scopul creșterii atractivității la privatizare, iar sumele încasate din vânzarea activelor se distribuie proporțional creditorilor bugetari care au instituit sarcinile, potrivit normelor metodologice emise în aplicarea *Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;*  - creditorii bugetari vor suspenda, până la transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor, aplicarea oricărei măsuri de executare silită începută asupra societății și nu vor face nici un demers pentru instituirea unor noi astfel de măsuri. Aceleași dispoziții sunt aplicabile și instituției publice implicate, dacă are calitatea de creditor.  Procedura de administrare specială în perioada de privatizare încetează la data transferului dreptului de proprietate asupra acțiunilor, în situația unei privatizări finalizate sau la data stabilită prin ordin ori prin decizie.  Măsurile instituite în cadrul procedurilor de administrare specială și de supraveghere financiară a societăților favorizează societățile cu capital de stat în detrimentul altor operatori economici și sunt de natură a reprezenta măsuri de ajutor de stat.  Trebuie subliniat că incidența prevederilor legale referitoare la protectia împotriva executării silite se rezumă la „creditorii bugetari” așa cum se stipulează la art. 16. alin. 5), lit. b) si c) din Legea 137/2002, astfel încat oricare din creditori, alții decât cei indicați mai sus, poate executa silit societatea sau poate solicita insolvența acesteia.  Vedem, astfel, că aria de protecție în materia administrării speciale este relativ redusă, în masura în care instituțiile statului dau dovadă de precauție înainte de a lua măsuri radicale, de genul executării silite.  Având în vedere acest aspect, este necesară abrogarea dispozițiilor care reglementează administrarea specială și supravegherea financiară la societățile cu capital de stat aflate în proces de privatizare.  Procedura de administrare specială și supraveghere financiară reglementată *de Legea nr. 137/2002* *privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării* a fost criticată în mod constant de către Comisia Europeană ca una din cele mai problematice elemente ale procedurilor de privatizare din cadrul normativ românesc. Statutul de administrare specială instituie un regim care favorizează companiile care intră în această procedură, și lasă loc de acordare a unor potențiale ajutoare de stat neautorizate, protejând companiile de stat de la plata obligațiilor lor bugetare.  Urmare recomandărilor făcute de reprezentanți ai Comisiei Europene a rezultat că există posibilitatea ca forul comunitar să inițieze o procedură de investigație a cazurilor în care nu s-au modificat aceste prevederi. Mai mult, în cursul vizitei la București vicepreședintele Comisiei Europene a atras atenția asupra riscului de infringement în măsura în care legislația în domeniul privatizării nu este modificată în sensul eliminării procedurii de administrare specială.  Comisia a solicitat în mod repetat găsirea unei soluții conforme cu regulile privitoare la ajutorul de stat. O astfel de soluție există deja în vigoare și general aplicabilă tuturor debitorilor, respectiv restructurarea obligațiilor bugetare în temeiul *Ordonanței nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale.* |
| 2. Schimbări preconizate | Se abrogă prevederile din *Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării*, referitoare la procedura de administrare specială și de supraveghere financiară. Se prevede totodată posibilitatea ca după încetarea procedurii de administrare specială și supraveghere financiară în termenul maxim de o lună, societățile comerciale vizate să poată beneficia în continuare de suspendarea executării silite pentru creanțele bugetare în condițiile aplicabile tuturor debitorilor publici sau privați în temeiul *Ordonanței nr. 6/2019* *privind instituirea unor facilităţi fiscale*.  Pe cale de consecință se vor abroga și prevederile (art. 180-189) din *Normelor metodologice de aplicare a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăţilor comerciale, cu modificările şi completările ulterioare, şi a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, referitoare la masurile speciale dispuse în procesul de privatizare*, aprobate prin Hotărârea nr. 577/2002. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 3-a**

**Impactul socio-economic al actului normative**

|  |
| --- |
| **1. Impact macro-economic:** Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **1^1. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat:**  Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat este unul pozitiv având în vedere înlăturarea unei proceduri speciale, aplicabile doar anumitor societăți cu capital majoritar de stat, care reprezintă un regim derogatoriu de natură a constitui ajutor de stat. |
| **2. Impact asupra mediului de afaceri:**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Impact social:**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Impact asupra mediului:**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Alte informaţii:**  Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat** |
| - mil. lei -   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Indicatori** |  |  | | | | **Media pe**  **4 ani** | | **Anul curent** | **2022** | **2023** | **2024** | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | | **1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  | | a) buget de stat, din acestea: |  |  |  |  |  |  | | (i) impozit pe venituri din salarii |  |  |  |  |  |  | | (ii) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  | | b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  | | (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  | | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  | | (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  | | **2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  | | a) buget de stat, din acestea: |  |  |  |  |  |  | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  | | b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  | | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  | | **3)Impact financiar, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  | | * a) buget de stat |  |  |  |  |  |  | | * b) bugete locale |  |  |  |  |  |  | | **4)Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  | | **5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** |  |  |  |  |  |  | | **6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  | | **7) Alte informaţii** | Nu este cazul. | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele actului normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normativ:**  **a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ:**  Se abrogă:  - Următoarele articole din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 215 din 28 martie 2002:  1. Articolul 1, litera f)  2. Articolul 3, litera f)  3. Articolul 16  4. Articolul 21  5. Articolul 35, alineatul (2), se modifică și va avea următorul cuprins:  „(2) Adunarea generală a acționarilor poate dispune încetarea măsurii de lichidare voluntară în cazul în care se înregistrează o scrisoare de intenție prin care se solicită cumpărarea pachetului majoritar de acțiuni. În aceste condiții modalitatea și termenul de achitare a creanțelor se vor stabili prin contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni.”  6. Articolul 48 se abrogă.  Se abrogă:  - Articolele 180 - 189 din *Normele metodologice de aplicare a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăţilor comerciale, cu modificările şi completările ulterioare, şi a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizări, aprobate prin Hotărârea nr. 577/2002,* publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 434 din 21 iunie 2002.  **b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.**  Nu este cazul. |
| **1^1. Compatibilitatea actului normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice.**  Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**  Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:**  Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene:**  Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente**  Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| **6. Alte informaţii**  Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ** |
| **1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate:**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul actului normativ**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care actul normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile *Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:***  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente***  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:**  Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței. |
| **6. Alte informaţii:**  Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea actului normative** |
| **1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ:**  Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul [www.economie.gov.ro](http://www.economie.gov.ro) în data de ........................, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, cu modificările și completările ulterioare. |
| **2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice:**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Alte informaţii:**  Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** |
| **1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente.**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
|  |
|  |
| **2. Alte informaţii:**  Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |

Faţă de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării*

**Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI**

**Ministrul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului**

***Avizăm favorabil***

**Ilie-Dan BARNA**

**Viceprim-ministru**

**Stelian-Cristian ION**

**Ministrul Justiției**