**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **ORDONANŢĂ**  pentru modificarea şi completarea Ordonanţei Guvernului nr. 22/2007  privind organizarea şi funcţionarea Comisiei Naţionale de Prognoză | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **Secţiunea a 2 - a**  **Motivul emiterii actului normativ**  Conform Programului de guvernare pentru perioada 2017-2020, Guvernul României îşi propune ***"înfiinţarea unei direcţii de programare economică în cadrul Comisiei Naţionale de Prognoză care va fundamenta orientările strategice de dezvoltare a României".***  Propunerea este în concordanţă cu atribuţiile legale ale Comisiei Naţionale de Prognoză (CNP) şi are rolul de valorificare a capacităţii şi experienţei de analiză şi evaluare a CNP în scopul fundamentării ex-ante şi ex-post a politicilor publice şi strategiilor sectoriale şi globale de dezvoltare. | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **1. Descrierea situaţiei actuale** | În conformitate cu Ordonanţa Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea şi funcţionarea Comisiei Naţionale de Prognoză, aprobată cu modificări prin Legea nr. 212/2007, Comisia Naţională de Prognoză îndeplineşte şi funcţia de „strategie, prin care se asigură elaborarea programelor de dezvoltare economică şi socială pe termen scurt, mediu şi lung, a prognozelor şi studiilor privind echilibrul macroeconomic, sectorial şi regional”.  În acest scop, CNP: (i) elaborează prognoze privind dezvoltarea economico-socială a României pe termen (…) lung, în corelare cu prevederile Programului de guvernare, ale strategiilor naţionale, sectoriale şi regionale, precum şi pe baza tendinţelor din economia naţională şi cea mondială; (ii) coordonează sau participă la elaborarea de strategii şi programe de dezvoltare naţionale, sectoriale sau regionale; (iii) evaluează efectele principalelor masuri de politică economică asupra creşterii economice prin prisma obiectivelor prevăzute în programele naţionale şi regionale de dezvoltare; (iv) participă la evaluările ex-ante şi ex-post ale impactului politicilor publice asupra proceselor economice şi sociale la nivel macroeconomic şi sectorial.  Având în vedere complexitatea fundamentării orientărilor strategice de dezvoltare, în sensul necesităţii evaluării atât a efectelor economice şi sociale cât şi a resurselor umane şi financiare, dar şi necesitatea unei eventuale prioritizări în implementare în cazul unor resurse limitate, propunerea dezvoltării capacităţii de programare strategică a Comisiei Naţionale de Prognoză va asigura o viziune unitară şi corelată asupra perspectivelor de dezvoltare a României şi va constitui suportul pentru îmbunătăţirea orientărilor strategice. | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **2. Schimbări preconizate** | Dezvoltarea capacităţii instituţionale a Comisiei Naţionale de Prognoză prin înfiinţarea unei **direcţii generale** care să aibă ca sarcini exclusive realizarea de analize de impact şi de fundamentare a orientărilor strategice şi politicilor publice respectiv: **Direcţia generală de programare economică.**  Crearea Consiliului de Programare Economică (CPE), ca un consiliu interministerial, cu reprezentare la nivel de funcţionari publici de conducere sau experţi cu atribuţii în fundamentarea politicilor publice sectoriale de la principalele ministere.  Principalele atribuţii se vor referi la coordonarea procesului de evaluare a priorităţilor strategice, la prioritizarea domeniilor pentru care sunt necesare analize de impact precum şi la avizarea rapoartelor şi analizelor efectuate de direcţiile de specialitate din CNP în scopul supunerii acestora aprobării Guvernului.  Consiliul de Programare Economică (CPE) va fi inclus în organigrama Comisiei Naţionale de Prognoză în locul Consiliului de Coordonare a Activităţii de Previziune.  Dezvoltarea aparatului metodologic şi econometric prin construcţia unor modele specifice de evaluare şi programare economică.  Modificarea mecanismului de elaborare şi aprobare a documentelor strategice şi de politici publice în sensul introducerii obligativităţii evaluării de impact de către CNP precum şi a obligativităţii unui aviz consultativ din partea Consiliului de Programare Economică cu privire la încadrarea proiectelor de acte normative în prevederile Programului de Guvernare sau dacă sunt în concordanţă cu direcţiile strategice de dezvoltare ale României. | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **3. Alte informaţii** | Nu este cazul. | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **1. Impactul macroeconomic** | | | Nu este cazul. | | | | | | | | |  | | |
|  | **11 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** | | | Nu este cazul. | | | | | | | | |  | | |
|  | **2. Impactul asupra mediului de afaceri** | | | Nu este cazul. | | | | | | | | |  | | |
|  | **21. Impactul asupra sarcinilor administrative** | | | Nu este cazul. | | | | | | | | |  | | |
|  | **22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** | | | Nu este cazul. | | | | | | | | |  | | |
|  | **3. Impactul social** | | | Nu este cazul. | | | | | | | | |  | | |
|  | **4. Impactul asupra mediului** | | | Nu este cazul. | | | | | | | | |  | | |
|  | **5. Alte informaţii** | | | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |  | | |
|  | **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | - mil. lei - | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **Indicatori** | | |  |  | | | | | | **Media pe**  **4 ani** | |  | | |
|  | **Anul curent** | **2018** | | **2019** | **2020** | |  | | |
|  | 1 | | | 2 | 3 | 4 | | 5 | 6 | | 7 | |  | | |
|  | **1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | a) buget de stat, din acestea: | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (i) impozit pe venituri din salarii | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (ii) impozit pe profit | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | b) bugete locale: | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (i) impozit pe profit | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (i) contribuţii de asigurări | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | **2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | a) buget de stat, din acestea: | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (i) cheltuieli de personal | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (ii) bunuri şi servicii | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | b) bugete locale: | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (i) cheltuieli de personal | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (ii) bunuri şi servicii | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (i) cheltuieli de personal | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | (ii) bunuri şi servicii | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | **3)Impact financiar, plus/minus, din care:** | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | 1. a) buget de stat | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | 1. b) bugete locale | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | **4)Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | **5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | **6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** | | |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
|  | **7) Alte informaţii** | | | Modificările se vor efectua cu încadrarea în prevederile bugetare. | | | | | | | | |  | | |
|  | **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**  **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;**  **b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii** | | | | | Modificarea HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, care stabileşte atribuţiile Consiliului de planificare strategică.  Se va prevede faptul că programarea multianuală a priorităţilor strategice fundamentale urmează să fie realizată de Consiliul de Programare Economică  Se vor stabili modalităţile de colaborare inter-instituţională între Consiliul de planificare strategică şi Consiliul de Programare Economică”. | | | | | | |  | | |
|  | **11) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice:**  **a) impact legislativ – prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii**  **b) norme cu impact la nivel operaţional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante** | | | | | Nu este cazul. | | | | | | |  | | |
|  | **2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | | | | | Nu este cazul. | | | | | | |  | | |
|  | **3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | | | | | Nu este cazul. | | | | | | |  | | |
|  | **4) Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** | | | | | Nu este cazul. | | | | | | |  | | |
|  | **5) Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** | | | | | Nu este cazul. | | | | | | |  | | |
|  | **6) Alte informaţii** | | | | | Nu este cazul. | | | | | | |  | | |
|  | **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **1) Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** | | | | | | În elaborarea proiectului de act normativ nu au fost organizate dezbateri şi întâlniri cu sindicate, patronate şi alte organizaţii/asociaţii reprezentative ale mediului de afaceri. | | | | | |  | | |
|  | **2) Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normati** | | | | | |  | | | | | |  | | |
|  | **3) Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** | | | | | |  | | | | | |  | | |
|  | **4) Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** | | | | | | Nu este cazul. | | | | | |  | | |
|  | **5) Informaţii privind avizarea de către:** | | | | | |  | | | | | |  | | |
|  | **a) Consiliul Legislativ** | | | | | | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ. | | | | | |  | | |
|  | **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării** | | | | | | Nu este cazul | | | | | |  | | |
|  | **c) Consiliul Economic şi Social** | | | | | | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic şi Social. | | | | | |  | | |
|  | **d) Consiliul Concurenţei** | | | | | | Nu este cazul. | | | | | |  | | |
|  | **e) Curtea de conturi** | | | | | | Nu este cazul. | | | | | |  | | |
|  | **6) Alte informaţii** | | | | | | Nu este cazul. | | | | | |  | | |
|  | **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **1) Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanţelor Publice şi se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanţi ai organismelor interesate. | | | | | |  | | |
|  | **2) Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementarii proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** | | | | | | Nu este cazul. | | | | | |  | | |
|  | **3) Alte informaţii** | | | | | | Nu este cazul. | | | | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | | |  | |  | | |
|  | **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | | | | | | | |  | | |
|  | **1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** | | | | | | Nu este cazul | | | | | | |  | | |
|  | **2) Alte informaţii** | | | | | | Nu este cazul | | | | | | |  | | |

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Ordonanţei Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea şi funcţionarea Comisiei Naţionale de Prognoză, republicată cu modificările şi completările ulterioare

|  |
| --- |
| **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE,** |
| **Ionuţ Mişa** |

**AVIZAT**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**Tudorel Toader**

|  |  |
| --- | --- |
| **Secretar de Stat,**  **Daniela Pescaru** | **Preşedintele Comisiei Naţionale de Prognoză,**  **Ion Ghizdeanu** |
|  |  |
| **Secretar general adjunct,**  **Mihai Diaconu** | |
|  |  |
| **Direcţia generală de sinteză a politicilor bugetare**  **Director general Ioana Burlă**  **Direcţia de politici şi analiză macroeconomică**  **Director Dan Matei**  **Direcţia generală economică,**  **Director general Angelică Măcău** | **Direcţia generală de programare bugetară**  **Director general Anca Iordache**  **Direcţia generală juridică**  **Director general Ciprian Badea** |