**NOTA DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Titlul proiectului de act normativ**   **ORDONANŢA GUVERNULUI**  **privind reglementarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene nerambursabile** | | | | | | |
| 1. **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.  Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2017 a fost modificat articolul 12 al acestei ordonanțe care stabilește că Autoritățile de Management sunt autorizate să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de program în limita a 50% din valoarea acestei alocări, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.  În perioada de programare 2007-2013, gestiunea financiară a programelor a fost asigurată în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.  În prezent, regiile autonome aeroportuare cu specific deosebit stabilite potrivit art.1 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr.398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, suportă din bugetele proprii sumele pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile, aferente cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, aceste sume nefiind cuprinse în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management. Astfel, este necesară includerea în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management și a sumelor aferente taxei pe valoarea adăugată pentru cheltuielile eligibile realizate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene de către regiile autonome aeroportuare. De asemenea, este necesară includerea la art.9 lit.o) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare și a prevederii potrivit căreia aceste sume pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibilă, aferente cheltuielilor eligibile se referă și la autoritățile publice locale care implementează proiecte finanțate prin Programul operațional Infrastructură Mare 2014-2020 în domeniul transporturilor. Totodată, în condițiile în care în perioada de programare 2007-2013, autoritățile de management au supracontractat aproximativ cu 144% și prin actuala modificare nu a fost modificată și prevederea cuprinsă la alin.(4) art. 12 care instituie ca excepție la alin. (1) al aceluiași articol o supracontractare în cadrul Programului POIM în limita a 20% din valoarea acestei alocări şi cofinanțării de la bugetul de stat aferente acesteia şi cu încadrare în creditele de angajament aprobate anual cu această destinație prin legile bugetare.  Din analiza datelor financiare rezultate din implementarea 2007-2013 a rezultat că, pentru o absorbție de 100% a fondurilor alocate ar fi nevoie de o supracontractare de 150% cu o pondere ușor crescută în domeniul transporturilor. De exemplu pentru a include proiectul de construcție a autostrăzii Sibiu-Pitești (proiect de o prioritate absolută la nivel național și european) în cadrul POIM – Axa prioritară 1 este necesară o supracontractare de aproximativ 120% la nivel de axă. Luând în considerare un procent mediu de economie din procesul de licitare/contractare de 30% rezultă că un procent de supracontractare de 50% la nivel de axa 1 a POIM este minimum necesar pentru a include proiectul de construcție a autostrăzii Sibiu-Pitești.  Proiectele de infrastructură de transport sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care asigură conectivitatea cu coridoarele de transport europene, mobilitatea populației și a mediului de afaceri la nivel național, context în care implementarea proiectelor devine o prioritate națională pentru dezvoltarea infrastructurii de transport.  Prin Hotărârea Guvernului nr. 666/2016 s-a aprobat Master Planul General de Transport al României, document strategic care definește viziunea strategică integrată de dezvoltare pe termen mediu și lung a infrastructurii de transport de interes național. Acesta cuprinde proiecte de importanță majoră ce asigură prelungirea pe teritoriul României a coridoarelor de transport transeuropene, precum și conectivitățile la acestea . Proiectele vizate de această modificare sunt prioritizate în conformitate cu Master Planul General de Transport. | | | | | |
| 11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Nu este cazul | | | | | |
| 2. Schimbări preconizate | Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește modificarea și completarea art.9 lit.o) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin includerea în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management și a sumelor aferente taxei pe valoarea adăugată pentru cheltuielile eligibile realizate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene din domeniul transporturilor potrivit Programului operațional Infrastructură Mare 2014-2020, precum și de către regiile autonome aeroportuare cu specific deosebit stabilite conform art.1 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor judeţene.  De asemenea promovarea prezentului act normativ urmărește modificarea procentului stabilit la art.12 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare. Astfel se autorizează Autoritatea de management POIM să încheie contracte/decizii a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de alocare din POIM aferentă domeniului transport, din Fondul european de dezvoltare regională/Fondul de coeziune şi cofinanţare de la bugetul de stat, în limita a 90%.  Prin angajarea unor sume care reprezintă 190% din alocarea la nivelul programului POIM sunt create condițiile ca utilizarea fondurilor să fie mai eficientă, să fie diminuat riscul de dezangajare a fondurilor europene și, în consecință, îmbunătățită absorbția acestora. | | | | | |
| 3. Alte informaţii | Măsura promovată prin acest act normativ are impact asupra proiectelor de infrastructură de transport de interes național cuprinse în Master Planul General de Transport prin creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene programate pentru infrastructura de transport transeuropeană și asigurarea rețelei de transport din România. Reglementarea din prezentul act normativ contribuie la îndeplinirea de către România a obiectivelor politicii de transport prin realizarea rețelei TEN-T Core și TEN-T Comprehensive . | | | | | |
| 1. **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 11*.* Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ asigură condiţiile pentru modernizarea şi dezvoltarea accelerată a sistemului de transport, precondiţie esenţială pentru dezvoltarea economică a ţării. | | | | | |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ are impactsocial, prin crearea de noi locuri de muncă în cadrul realizării proiectelor de infrastructură. | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |
| 1. **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**   **pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**  Mii lei | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare,  plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | Nu este cazul. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | Nu este cazul. | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale  c) bugetul asigurărilor sociale de stat | Nu este cazul. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |
| 1. **Efectele proiectului act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | |
| 1. 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ 2. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; 3. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice:     a) impact legislativ - prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;     b) norme cu impact la nivel operaţional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |
| 1. **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate |  | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Concurenţei şi Consiliul Legislativ. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **7.Activităţi de informare publică privind elaborarea**  **şi implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Consultarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Transparenţa proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispoziţiilor Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MT. | | | | | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi  securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **8. Măsuri de implementare** | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Nu este cazul. | | | | | |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

Faţă de cele menţionate mai sus, s-a elaborat alăturatul proiect de **Ordonanța a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene nerambursabile,** pe care îl supunem spre analiză şi aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**ȘI FONDURILOR EUROPENE**

**SEVIL SHHAIDEH**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU FONDURI EUROPENE**

**ROVANA PLUMB**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL TRANSPORTURILOR** ALEXANDRU-RĂZVAN CUC |  |

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**

**IONUŢ MIŞA**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**TUDOREL TOADER**

**SECRETAR DE STAT**

**MARIA MAGDALENA GRIGORE**

**SECRETAR GENERAL**

**Petre NEACŞA**

**DIRECŢIA GENERALĂ ANTICORUPȚIE ÎN TRANSPORTURI**

**ADMINISTRATIV ȘI JURIDIC**

**DIRECTOR GENERAL**

**DIRECŢIA GENERALĂ ORGANISMUL**

**INTERMEDIAR PENTRU TRANSPORT**

**DIRECTOR GENERAL**

**Carmen MORARU**

**Direcția Accesare Fonduri**

**Director**

**Cătălin Marian COSTACHE**